

第三节 我国安全生产法律体系的基本框架

【要点详解】

一、安全生产法律体系的概念和特征

1. 安全生产法律体系的概念

安全生产法律体系，是指我国全部现行的、不同的安全生产法律规范形成的有机联系的统一整体。

2. 安全生产法律体系的特征

- (1) 法律规范的调整对象和阶级意志具有统一性；
- (2) 法律规范的内容和形式具有多样性；
- (3) 法律规范的相互关系具有系统性。

安全生产法律规范之间存在着相互依存、相互联系、相互衔接、相互协调的辩证统一关系。

第三节 我国安全生产法律体系的基本框架

二、安全生产法律体系的基本框架（熟悉）

1. 从法的不同层级上，可以分为上位法与下位法

上位法：法律地位、法律效力高于其他相关法的立法。

下位法：法律地位、法律效力低于相关上位法的立法。

不同的安全生产立法对同一类或者同一个安全生产行为做出不同法律规定的，以上位法的规定为准，适用上位法的规定。上位法没有规定的，可以适用下位法。下位法的数量一般多于上位法。

（1）法律

法律是安全生产法律体系中的上位法，居于整个体系的最高层级，其法律地位和效力高于行政法规、地方性法规、部门规章、地方政府规章等下位法。



第三节 我国安全生产法律体系的基本框架

(2) 法规

安全生产法规分为行政法规和地方性法规。

① 行政法规

安全生产行政法规的法律地位和法律效力低于有关安全生产的法律，高于地方性安全生产法规、地方政府安全生产规章等下位法。

② 地方性法规

地方性安全生产法规的法律地位和法律效力低于有关安全生产的法律、行政法规，高于地方政府安全生产规章。

经济特区安全生产法规和民族自治地方安全生产法规的法律地位和法律效力与地方性安全生产法规相同。

第三节 我国安全生产法律体系的基本框架

(3) 规章

安全生产行政规章分为部门规章和地方政府规章。

①部门规章

国务院有关部门依照安全生产法律、行政法规的规定或者国务院的授权制定发布的安全生产规章的法律地位和法律效力低于法律、行政法规，高于地方政府规章。

②地方政府规章

地方政府安全生产规章是最低层级的安全生产立法，其法律地位和法律效力低于其他上位法，不得与上位法相抵触。



第三节 我国安全生产法律体系的基本框架

(4) 法定安全生产标准

安全生产标准一旦成为法律规定必须执行的技术规范，它就具有了法律上的地位和效力。执行安全生产标准是生产经营单位的法定义务，违反法定安全生产标准的要求，同样要承担法律责任。

将法定安全生产标准纳入安全生产法律体系范畴来认识，有助于构建完善的安全生产法律体系。法定安全生产标准分为国家标准和行业标准，两者对生产经营单位的安全生产具有同样的约束力。



【 练习题 】

【例1.11】关于安全生产地方性法规的法律效力，下列说法中，正确的是()。

A.安全生产地方性法规和安全生产行政法规具有同等法律效力

B.安全生产地方性法规的法律效力低于安全生产部门规章

C.安全生产地方性法规的法律效力高于安全生产地方政府规章

D.安全生产地方性法规和安全生产地方政府规章具有同等法律效力

【答案】 C

【解析】安全生产地方性法规的法律地位和法律效力低于宪法、法律、行政法规，但高于地方政府规章。

第三节 我国安全生产法律体系的基本框架

法定安全生产标准主要是指强制性安全生产标准。

① 国家标准

安全生产国家标准是指国家标准化行政主管部门依照《标准化法》制定的在全国范围内适用的安全生产技术规范

② 行业标准

安全生产行业标准是指国务院有关部门和直属机构依照《标准化法》制定的在安全生产领域内适用的安全生产技术规范。行业安全生产标准对同一安全生产事项的技术要求，可以高于国家安全生产标准但不得与其相抵触。

第三节 我国安全生产法律体系的基本框架

2. 从同一层级的法的效力上，可以分为普通法与特殊法

在安全生产法律体系同一层级的安全生产立法中，安全生产法律规范有普通法与特殊法之分，两者相辅相成、缺一不可。

（1）普通法适用于安全生产领域中普遍存在的基本问题、共性问题的法律规范，它们不解决某一领域存在的特殊性、专业性的法律问题；

（2）特殊法适用于某些安全生产领域独立存在的特殊性、专业性问题的法律规范，它们往往比普通法更专业、更具体、更有可操作性。

在同一层级的安全生产立法对同一类问题的法律适用上，应当适用特殊法优于普通法的原则。



【 练习题 】

【例1.12】同一层面的不同安全生产法律法规对同一层面的特殊规定时，应当采取的适用原则是（ ）。

- A、普通法优于特殊法原则
- B、特殊法优于普通法原则
- C、以适用普通法为基本原则，以适用特殊法为例外原则
- D、以适用特殊法为基本原则，以适用普通法为例外原则

【答案】 B

【解析】特殊法是针对特定地区或非常时期或特定公民或特定调整对象适用的法律。



【 练习题 】

【例1.13】对同一安全生产事项的技术要求，安全生产行业标准（ ）安全生产国家标准。

- A . 可以高于
- B . 不得高于
- C . 应当高于
- D . 必须高于

【答案】 A

【解析】安全生产行业标准是指国务院有关部门和直属机构依照《标准化法》制定的在安全生产领域内适用的安全生产技术规范。行业安全生产标准对同一安全生产事项的技术要求，可以高于国家安全生产标准但不得与其相抵触。

三、安全生产法在安全生产法律体系中的地位

1. 《安全生产法》的立法背景

《安全生产法》的制定，是由我国现阶段的生产力发展水平和安全生产水平决定的。近年来，安全生产状况很不稳定，重大、特大事故连续发生。为了加强安全生产监督管理，遏制事故，减少人民生命安全和财产损失，保证社会主义现代化建设的顺利进行，党中央、国务院坚持安全第一的方针，先后采取了一系列重大举措，为实现安全生产的稳定好转奠定了外部条件。



第三节 我国安全生产法律体系的基本框架

2. 《安全生产法》的调整对象

法律的调整对象是指法律所调整的社会关系，经法律调整后所产生的权利和义务关系就是法律关系。

《安全生产法》是一部调整安全生产方面社会关系的专门法律。

安全生产法律关系是指各行各业的公民、法人和社会组织相互之间，在从事生产经营和监督管理的活动中所发生的安全生产方面的权利和义务关系。



第三节 我国安全生产法律体系的基本框架

安全生产基本的社会关系有下列5种：

(1) 各级人民政府及其安全生产综合监督管理部门、有关安全生产专项监督管理部门及其安全生产监督检查人员，在履行法定职权时与生产经营单位、有关社会组织和从业人员之间所发生的监督管理关系。

(2) 各级安全生产监督管理部门与其他有关部门之间的综合监督管理与专项监督管理的协调、指导和监督关系。

(3) 生产经营单位内部管理者与从业人员的安全生产管理关系。

(4) 生产经营单位之间及其与社会组织、公民之间的安全生产方面的权利义务关系。

(5) 涉外安全生产管理关系。



第三节 我国安全生产法律体系的基本框架

3. 《安全生产法》的基本原则

- (1) 人身安全第一的原则；
- (2) 预防为主的原则；
- (3) 权责一致的原则；
- (4) 社会监督、综合治理的原则；
- (5) 依法从重处罚的原则。